



**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL
SETTORE V - LL.PP. - GESTIONE DEL PATRIMONIO**

N. 1099/Registro Generale	N. 106/Registro del Servizio
del 28/11/2018	del 28/11/2018
Oggetto:	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA RELATIVAMENTE AI LAVORI DI RIFUNZIONALIZZAZIONE MEDIANTE RISTRUTTURAZIONE E RESTAURO DELLA BIBLIOTECA COMUNALE "D'ADDOSIO" DEL COMUNE DI CAPURSO. CUP E87E17000660009 - CIG 7552632517. REVOCA DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

(art. 183 comma 7 del D.Lgs. N. 267/2000)

NON RICHiesto IN QUANTO ATTO PRIVO DI RIFLESSI FINANZIARI.

Capurso, 28/11/2018

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
GIOVANNI RESTA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- ✓ la Regione Puglia, Dipartimento Turismo, Economia della Cultura e Valorizzazione del Territorio, con atto dirigenziale n. 110 del 21/02/2018, nell'ambito del P.O.R. Puglia 2014-2020, Asse VI, Azione 6.7, ha concesso il finanziamento, in favore del Comune di Capurso, di € 1.868.956,25 per l'attuazione dell'intervento di "RIFUNZIONALIZZAZIONE MEDIANTE RISTRUTTURAZIONE E RESTAURO DELLA BIBLIOTECA COMUNALE D'ADDOSIO";
- ✓ con precedenti deliberazioni della Giunta del Comune di Capurso n. 131 del 09/11/2017 e n. 50 del 03/05/2018 si è proceduto, rispettivamente, all'approvazione del progetto definitivo e degli elaborati integrativi dei lavori per l'attuazione del precitato intervento;
- ✓ in seguito alla sottoscrizione del disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Comune di Capurso, si è reso, a suo tempo necessario (per l'attuazione dell'intervento) dover procedere alla redazione del progetto esecutivo da porre a base di gara (per l'affidamento dei lavori), nonché conferire l'incarico di direttore dei lavori, misure e contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione facendo ricorso all'esternalizzazione del servizio, dopo aver accertato l'impossibilità di poter espletare i precitati incarichi da parte del personale tecnico interno all'Ente in considerazione della carenza in organico commisurata ai carichi di lavoro dei Settori Tecnici;
- ✓ per le ragioni su riportate, con determinazione a contrarre n. 530/R.G. del 14/06/2018 del Responsabile del Settore Lavori Pubblici del Comune di Capurso, si è stabilito di procedere all'affidamento dei su citati servizi tecnici, per la redazione del progetto esecutivo, nonché per la direzione dei lavori, misure e contabilità e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, mediante procedura aperta da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli art. 46, 60 e 95 comma 3 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., secondo i criteri di valutazione e i rispettivi pesi, allegati allo stesso provvedimento, per l'importo a base di gara di € 161.681,53 comprensivo degli oneri previdenziali e oltre l'Iva di legge;
- ✓ con successiva determinazione del Dirigente del Settore Affari Generali-Finanziari, Responsabile della C.U.C., n. 762 del 04/07/2018, è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del sopracitato servizio, approvando, per l'effetto, lo schema di bando ed il disciplinare di gara, con gli annessi allegati, contenenti le norme regolanti la procedura di gara, allegati ai medesimi atti per formarne parte integrante e sostanziale;
- ✓ con determinazione del precitato Dirigente Responsabile della C.U.C. Triggiano-Capurso n. 850 del 24/07/2018, pervenute n. 3 offerte, si è provveduto a nominare la Commissione Giudicatrice per l'affidamento del sopracitato servizio, demandando alla stessa l'intero procedimento di valutazione delle offerte sia per la valutazione degli aspetti amministrativi che tecnico-economici, al fine di garantire l'unitarietà del procedimento di valutazione e la terzietà del valutatore, nonché l'attività di supporto al RUP relativamente alla valutazione della congruità delle offerte di cui all'art. 97 del citato D. Lgs. n. 50/2016;

- ✓ con determinazione del Dirigente Responsabile della C.U.C. Triggiano-Capurso n. 882 del 30/07/2018, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, condivise le determinazioni della Commissione Giudicatrice, si è provveduto all'ammissione dei n. 3 concorrenti, la cui documentazione era risultata conforme alle prescrizioni degli atti di gara;
- ✓ successivamente la Commissione Giudicatrice ha concluso i lavori di propria competenza, formulando la proposta di aggiudicazione in favore del R.T.P. Ing. Damiano Tinelli e altri, la cui offerta è risultata più vantaggiosa, in relazione a quanto previsto negli atti di gara, a fronte di un corrispettivo di € 80.560,93 oltre accessori, ritenuto congruo a seguito delle giustificazioni fornite, al netto del ribasso offerto del 48,18% sull'importo a base di gara di € 155.463,01;
- ✓ con determinazione del Dirigente Responsabile della C.U.C. Triggiano-Capurso n. 1053 del 18 settembre 2018 sono stati approvati gli atti rimessi dalla Commissione Giudicatrice all'uopo nominata per l'affidamento dei servizi di ingegneria relativi ai lavori di rifunionalizzazione mediante ristrutturazione e restauro della biblioteca "D'Addosio" del Comune di Capurso, composti da n. 6 verbali (allegati alla precitata determinazione per formarne parte integrante e sostanziale) e, per l'effetto, è stato aggiudicato il servizio tecnico al R.T.P. Ing. Damiano Tinelli s.r.l. - Studio Uva Ingegneri Associati - Ing. Gennaro Carbonara - Ing. Vito Cantore, con domicilio presso il mandatario/capogruppo in Alberobello (Bari) alla Via Col di Lana n. 53, a fronte di un corrispettivo di € 80.560,93 oltre accessori, fatta salva la verifica dei requisiti dichiarati;
- ✓ nel frattempo, in seguito a specifica e motivata richiesta del Comune di Capurso (nota PEC n. 18054 di protocollo del 30 agosto 2018), la Regione PUGLIA (con propria nota di riscontro n. 3173 del 24/09/2018) ha concesso idonea proroga (del termine fissato dall'art. 4 (lettera c) del precitato disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Comune di Capurso) al 31 dicembre 2018;
- ✓ in data 18 Ottobre 2018, il terzo classificato (R.T.P. S-Engineering S.r.l.s. (capogruppo) + Ing. Giuliana Lacertosa + altri (mandanti)), ha notificato, sia alla C.U.C. Triggiano - Capurso che al Comune di Capurso (in atti con n. 22545 di protocollo del 19 ottobre 2018), per le motivazioni in esso riportate, ricorso al T.A.R. per la Puglia - Bari per l'annullamento dell'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare;

VISTI:

- ✓ l'atto di indirizzo (delibera di G.M. n. 121 del 02/11/2018) con il quale, la Giunta Municipale di Capurso, con riferimento alla procedura di gara di cui in parola, dopo aver rilevato sia la sopravvenienza di precise ragioni di interesse pubblico che il mutamento della situazione di fatto (in precedenza valutata) non prevedibile al momento dell'adozione, sia della determinazione a contrarre (n. 530/R.G. del 14 giugno 2018 del Settore LL.PP. del Comune di Capurso) che della determinazione di aggiudicazione (n. 1053 del 18 settembre 2018 del Responsabile della C.U.C. Triggiano-Capurso), ha richiesto al Settore Lavori Pubblici del Comune di Capurso, previo espletamento delle opportune verifiche, di adottare i necessari provvedimenti tendenti a perseguire l'interesse pubblico indicato;
- ✓ la propria determinazione n. 1018/R.G. dell'08/11/2018, di avvio del procedimento di

revoca (ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 s.m.i.) della determinazione a contrarre n. 530/R.G. del 14/06/2018, notificata agli interessati a mezzo PEC in data 08/11/2018 (protocollo n. 23882) ai sensi dell'art. 7 della Legge 241/1990;

VISTA ALTRESI':

- ✓ la memoria di partecipazione al procedimento, in atti al n. 24207 di protocollo del 13/11/2018, inoltrata dall'R.T.P. [costituito da: Ing. Damiano Tinelli S.r.l. (capogruppo) e Uva Ingegneri Associati, Ing. Gennaro Carbonara e Ing. Vito Cantore (mandanti)] aggiudicataria della procedura di gara di cui in oggetto;

CONSIDERATO CHE:

- ✓ il progetto definitivo posto a base di gara è stato redatto da Tecnici appartenenti all'Amministrazione Comunale di Capurso (servizio tecnico espletato all'interno dell'Ente: in autoproduzione);
- ✓ ai sensi dell'art. 23, comma 12, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. le progettazioni definitiva ed esecutiva sono, preferibilmente, svolte dal medesimo soggetto, onde garantire omogeneità e coerenza al procedimento;
- ✓ in seguito alla sopravvenuta assunzione, da parte del Comune di Capurso, di un ulteriore ingegnere (tecnico specialista in possesso sia delle competenze che dell'esperienza necessaria per l'espletamento dei servizi tecnici di cui in oggetto, giusta Curriculum Vitae depositato agli atti del Comune di Capurso. Inoltre, il gruppo di lavoro interno che sarà incaricato di espletare i precitati servizi Tecnici - *costituito da Ing. Rotondo R. (neo-assunto); da Arch. Lorusso R. (Capo Settore Assetto del Territorio, che ha già redatto il progetto definitivo); Arch. Mastrodonato F. (collaboratore tecnico)* - è in possesso di tutte le abilitazioni e le competenze necessarie richieste dalle vigenti norme in materia per poter espletare i precitati servizi tecnici), è nel frattempo mutata la situazione di fatto (in precedenza valutata) esistente all'epoca dell'adozione della precitata determinazione a contrarre n. 530/R.G. del 14 giugno 2018 (con la quale si è stabilito di dover esternalizzare i servizi tecnici oggetto di apposita procedura di gara); nel frattempo, infatti, il Comune di Capurso, con deliberazione di Giunta Comunale n. 109 del 26 settembre 2018, ha previsto di attivare le procedure per la copertura di un posto di categoria D profilo professionale Specialista tecnico/ingegnere mediante assunzione ai sensi dell'art. 110, comma 1, del T.U. D.Lgs. 267/2000; con successiva determinazione in data 28 settembre 2018, il Dirigente del Servizio Personale, ha provveduto a pubblicare specifico avviso pubblico finalizzato alla copertura del precitato posto in organico; con decreto n. 10 del 26 ottobre 2018, il Sindaco del Comune di Capurso, ai sensi del precitato art. 110, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, ha provveduto ad individuare il candidato idoneo per il conferimento dell'incarico; infine, con successiva determinazione del Capo Settore AA.GG. n. 1009/R.G. del 30/10/2018, è stata disposta l'assunzione in servizio del precitato Tecnico a far data dal 01/11/2018;
- ✓ con la precitata assunzione è attualmente possibile redigere (dopo aver quindi provveduto

a potenziare, integrandolo, il preesistente gruppo di progettazione con personale tecnico qualificato), all'interno dell'Ente (in conformità con il su citato art. 23, comma 12, del D.Lgs. 50/2016), anche il progetto esecutivo; si è di fatto concretizzata una circostanza sopravvenuta (nel corso dell'espletamento della procedura di gara) che ha determinato, per la Stazione Appaltante (Comune di Capurso), una diversa disponibilità in organico di personale tecnico qualificato utile per l'espletamento (all'interno dell'Ente) delle attività in corso di affidamento mediante la medesima procedura di gara;

- ✓ con la revoca della procedura di gara in oggetto e con il conseguente espletamento dei precitati servizi tecnici all'interno dell'Ente (senza cioè fare più ricorso all'esternalizzazione), sarà altresì possibile perseguire un sicuro risparmio economico per l'Erario (maggiore economicità di attuazione dell'intero intervento) oltre che garantire omogeneità e coerenza al procedimento di attuazione dell'attività progettuale, come auspicato dalla vigente normativa in materia di contratti pubblici (art. 23, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016);
- ✓ al gruppo interno di lavoro (che sarà incaricato dell'espletamento dei servizi tecnici) sarà corrisposto, in aggiunta al trattamento economico fissato contrattualmente (stipendio) e con particolare riferimento all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nonché al vigente regolamento comunale per la disciplina dell'incentivo per le funzioni tecniche, una somma complessiva lorda di circa € 5.500,00 con un notevole risparmio di spesa conseguibile rispetto alla soluzione di esternalizzare i servizi;
- ✓ contrariamente a quanto sostenuto dal R.T.P. costituito da Ing. Damiano Tinelli S.r.l. (capogruppo) e Uva Ingegneri Associati, Ing. Gennaro Carbonara e Ing. Vito Cantore (mandanti) nella memoria di partecipazione al procedimento, in atti al n. 24207 di protocollo del 13/11/2018, pertanto, la volontà dell'Amministrazione Comunale di procedere alla revoca della procedura di gara non è derivata dalla valutazione della possibile fondatezza del ricorso proposto dinanzi il T.A.R. Puglia da parte della S-Engineering, circostanza considerata dal Comune solo quale elemento di possibile ulteriore ritardo nell'espletamento delle attività previste dal cronoprogramma allegato al disciplinare regolante i rapporti tra Comune di Capurso e Regione Puglia a suo tempo sottoscritto;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE:

- ✓ è possibile perseguire l'interesse pubblico, sopraggiunto e indicato dalla Giunta Municipale, a mezzo dell'istituto della "revoca" della procedura di gara;
- ✓ l'istituto della revoca è attualmente regolato dall'art. 21 quinquies della legge n. 241/90, così come successivamente modificata dalla legge n. 164/2014 di conversione del d.l. n. 133/2014;
- ✓ ai sensi della precitata norma, la revoca è ammessa:
 - a) per sopravvenuti motivi di pubblico interesse;

- b) nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;
- c) nel caso di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o attribuzione di vantaggi economici;
- ✓ alle Pubbliche Amministrazioni è sempre riconosciuto il potere di sospendere, revocare e/o annullare le procedure di gara in presenza di determinate condizioni previste dalla legge e seguendo uno specifico procedimento che ne garantisca la correttezza e la trasparenza. Non può, pertanto, ritenersi preclusa alla stazione appaltante la possibilità di procedere alla revoca o annullamento di una gara allorché questa non risponda più alle esigenze dell'Ente e sussista un interesse pubblico, concreto ed attuale, all'eliminazione degli atti divenuti inopportuni. Tale potere trova il proprio fondamento nel principio generale dell'autotutela della Pubblica amministrazione, che rappresenta una delle manifestazioni tipiche del potere amministrativo, direttamente connesso ai criteri costituzionali di imparzialità e buon andamento della funzione pubblica;
 - ✓ la "revoca", si giustifica a fronte della chiara emersione di ragioni, plausibili e concrete, che determinano l'idonea rivalutazione dell'interesse pubblico (e si è, infatti, verificato un mutamento della situazione di fatto, non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento oggetto di revoca: determinazione del Capo Settore LL.PP. n. 530/R.G. del 14/06/2018);
 - ✓ le precitate ragioni di interesse pubblico (di fatto sopraggiunte) sono state puntualmente evidenziate sia nell'atto di indirizzo della Giunta Municipale (delibera di G.M. n. 121 del 02/11/2018), sia nella determinazione di avvio del procedimento (n. 1018/R.G. del'08/11/2018) e, successivamente, ribadite nel presente atto di determinazione;
 - ✓ le ragioni addotte a sostegno della revoca (riportate nel precitato atto di indirizzo di Giunta Municipale e successivamente ribadite sia nella determinazione di avvio del procedimento che nel presente atto di determinazione: maggiore economicità della spesa complessiva di attuazione dell'intervento perseguibile a seguito della possibilità sopravvenuta di espletare i precitati servizi tecnici all'interno dell'Ente a seguito dell'assunzione in organico di un ulteriore Tecnico Specialista - Ingegnere) rilevano la consistenza e l'intensità dell'interesse pubblico che si intende perseguire (con il ritiro degli atti originali);
 - ✓ il procedimento di revoca della procedura di gara, non essendo stato ancora sottoscritto il contratto, risulta essere legittimo in considerazione anche del risparmio economico che deriva dalla revoca stessa ponendosi la volontà della stazione appaltante di provvedere in autoproduzione (e non più mediante esternalizzazione) al proprio fabbisogno;

VISTI:

il D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

la Legge n. 241/1990 s.m.i.;

il D.Lgs. 267 del 18.08.2000 s.m.i.;

DETERMINA

1. Di intendere la premessa come riportata integralmente nel presente dispositivo.
2. Di revocare (ex art. 21 quinquies della Legge 241/199) la determinazione a contrarre n. 530/R.G. del 14.06.2018 (del Responsabile del Settore LL.PP. del Comune di Capurso) con la quale è stata avviata la procedura di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria relativamente ai lavori di rifunzionalizzazione mediante ristrutturazione e restauro della biblioteca comunale "D'Addosio" del Comune di Capurso. CUP E87E17000660009 - CIG 7552632517.
3. Di trasmettere, con sollecitudine, il presente atto al Responsabile della Centrale Unica di Committenza Triggiano-Capurso affinché provveda, conseguentemente, ad adottare i necessari provvedimenti di propria competenza relativamente agli atti, fino ad oggi, approvati.
4. Di notificare il presente atto di determinazione a tutti gli Operatori Economici che hanno preso parte alla gara collocandosi in posizione utile nella graduatoria finale nonché, per opportuna conoscenza e per quanto di rispettiva competenza, sia alla C.U.C. Triggiano-Capurso che all'Amministrazione Comunale di Capurso.
5. Di dare atto che il presente provvedimento è stato vistato, dal Capo Settore Economico-Finanziario, per quanto di propria competenza.
6. Di disporre, ad avvenuta apposizione del su citato visto, la trasmissione del presente atto alla Segreteria Comunale per la relativa pubblicazione all'Albo Pretorio informatico del sito web istituzionale del Comune per dieci giorni nonché la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE V
LAVORI PUBBLICI -GESTIONE DEL PATRIMONIO
Ing. Giovanni Resta

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL
SETTORE V - LL.PP. - GESTIONE DEL PATRIMONIO**

N. 1099/Registro Generale	N. 106/Registro del Servizio
del 28/11/2018	del 28/11/2018
Oggetto:	PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA RELATIVAMENTE AI LAVORI DI RIFUNZIONALIZZAZIONE MEDIANTE RISTRUTTURAZIONE E RESTAURO DELLA BIBLIOTECA COMUNALE "D'ADDOSIO" DEL COMUNE DI CAPURSO. CUP E87E17000660009 - CIG 7552632517. REVOCA DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio informatico del sito web istituzionale del Comune all'indirizzo www.comune.capurso.bari.it, dal giorno 28/11/2018 per restarvi dieci giorni consecutivi.

Capurso, 28/11/2018

L'incaricato della pubblicazione
Campobasso Lucia